



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 10275/2021

03. NOV. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 22 octombrie 2021

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/10713/04.11.2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 178/2021, Plx. 300/2021);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 278/2021, L. 352/2021);*
3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 159/2021, Plx. 374/2021);*
4. *Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, provenit dintr-o propunere legislative (Bp. 185/2021, Plx. 320/2021);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal privind unele măsuri fiscale cu scopul redresării demografice prin încurajarea natalității prin deduceri personale din venituri salariale, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 344/2021, Plx. 459/2021);*
6. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 96/2021, Plx. 272/2021);*
7. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 6 alin. (9) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 228/2021, Plx. 450/2021);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 283/2021);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (L. 264/2021, Plx. 402/2021);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (L. 254/2021, Plx. 438/2021);*
11. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor (Bp. 70/2021, Plx. 240/2021);*

12. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 3 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 272/2021, L. 347/2021);*

13. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 249 din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 269/2021);*

14. *Propunerea legislativă pentru abrogarea art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 328/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere referitoare la:

- *propunerea legislativă privind interzicerea discriminării pe motiv de vaccinare (Bp. 222/2021, L. 395/2021);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România” (Bp. 339/2021, L. 379/2021);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților (Bp. 310/2021);*

- *propunerea legislativă pentru declararea zilei de 3 mai ca zi de sărbătoare națională pentru recunoașterea meritelor fruntașilor români de la Blaj 1848 (Bp. 276/2021, L. 350/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINȚĂ PUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat USR PLUS Cristina Camelia Rizea împreună cu un grup de parlamentari USR PLUS (**Bp.159/2021, Plx.374/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca pe plajele litoralului Mării Negre, utilizate în scop turistic, persoanele fizice să aibă acces la plajă însoțite de animalele de companie.

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă își propune „să responsabilizeze atât posesorii de animale, cât și autoritățile publice, în legătură cu protecția mediului înconjurător, edictând o serie de reguli clare pe care iubitorii de animale trebuie să le respecte atunci când vizitează o plajă a litoralului Mării Negre (..)”.

II. Observații și propuneri

1. Conform prevederilor *Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân „câinii circulă pe teritoriul României numai identificați și înregistrați potrivit prevederilor prezentelor norme și însoțiți de carnet de sănătate”*, fiind animale cu status de sănătate cunoscut.

Acest aspect este susținut și de prevederile art. 43 din *Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările ulterioare*¹.

În mod particular, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, republicată, cu modificările ulterioare*, pentru câinii din rasele Pit Bull, Boerbull, Bandog și metișii lor, accesul în locurile publice, în mijloacele de transport în comun, precum și în alte locuri publice, cu excepția drumurilor publice și a căilor de acces către acestea, este interzis.

De asemenea, cuprinsul art. 7¹ alin. (1)-(3) din inițiativa legislativă supus analizei este în contradicție cu prevederile art. 3 lit. a) pct. 5 din *Hotărârea Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilesc faptul că, permiterea accesului câinilor în exploatațile de animale și în unitățile care prelucrează, depozitează sau valorifică produse de origine animală, în piețe, în târguri și în alte locuri publice, cu excepția câinilor de serviciu ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Apărării Naționale, a câinilor însoțitori, special pregătiți pentru persoane cu handicap, precum și a câinilor de vânatoare prevăzuți cu botniță și conduși în lesă de persoane autorizate, reprezintă contravenții la normele sanitare veterinare privind

¹ ART. 43

(1) Deținătorii de câini sunt obligați ca, la ieșirea cu aceștia în spațiile publice, să aibă asupra lor carnetul de sănătate al acestora.

(2) În carnetele de sănătate ale câinilor este obligatorie consemnarea numărului microcipului, a sterilizării, în cazul câinilor de rasă comună și al metișilor acestora, iar în cazul celor exceptați de la sterilizare, motivele medicale ale exceptării câinilor de la sterilizare.

circulația animalelor [...] și se sancționează cu amendă de la 600 lei la 1200 lei, în cazul faptelor săvârșite de persoanele fizice, respectiv cu amendă de la 3000 lei la 6000 lei, în cazul faptelor săvârșite de persoanele juridice.

În ceea ce privește sintagma „*deșeuri*” prevăzută la art. 7¹ alin. (4) și (5), respectiv la art. 74 lit. a), propunem ca aceasta să fie înlocuită cu sintagma „*dejecții*”.

2. Prin raportare la prevederile art. 2 alin. (1) *din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006*², în cuprinsul căroră sunt nominalizați titularii dreptului de utilizare a plajelor în scop turistic și în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă consacrate de art. 37 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, considerăm că este necesară reformularea sintagmei „*operatorilor plajelor în scop turistic*” din cuprinsul art. I pct.2 - art. 7¹ alin. (2), astfel încât să fie asigurată unitatea terminologică și implicit să fie respectat *principiul constituțional al clarității și previzibilității legii*.

Având în vedere faptul că dispozițiile normative propuse la art. I pct. 2 (art. 7³ - art.7⁵) din inițiativa legislativă decurg în mod organic și prezintă o succesiune logică a ideilor, în vederea asigurării unei reglementări unitare și coerente, considerăm că era necesară comasarea textelor antemenționate într-un singur articol cu respectarea prevederilor art. 48 din *Legea nr. 24/2000*³.

² ART. 2

(1) Utilizarea plajelor în scop turistic se poate face de către persoane fizice și juridice:

- a) operatori economici care administrează structuri de primire turistice;
- b) proprietari ori administratori de ansambluri rezidențiale care desfășoară activități de turism;
- c) operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive;
- d) autorități ale administrației publice locale.

³ ART. 48

(1) În cazul în care din dispoziția normativă primară a unui articol decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în alineate distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării.

(2) Alineatul, ca subdiviziune a articolului, este constituit, de regulă, dintr-o singură propoziție sau frază, prin care se reglementează o ipoteză juridică specifică ansamblului articolului; dacă dispoziția nu poate fi exprimată într-o singură propoziție sau frază, se pot adăuga noi propoziții sau fraze, separate prin punct și virgulă. Alineatul se evidențiază printr-o ușoară retragere de la alinierea textului pe verticală.

(3) Dacă în cuprinsul unui articol se utilizează un termen sau o expresie care are în contextul actului normativ un alt înțeles decât cel obișnuit, înțelesul specific al acesteia trebuie definit în cadrul unui alineat subsecvent. În cazul în care frecvența unor astfel de termeni și expresii este mare, actul normativ trebuie să cuprindă în structura sa un grupaj de definiții sau o anexă cu un index de termeni.

(4) În actele normative cu o anumită întindere, dacă un articol are două sau mai multe alineate, acestea se numerotează la începutul fiecăruia cu cifre arabe cuprinse în paranteză. Pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate.

Astfel, în ceea ce privește art. I pct. 2 din inițiativa legislativă cu privire la propunerea de completare a *Ordonanței de urgență nr. 19/2006*, cu art. 7⁵, apreciem necesară reformularea textului prin instituirea posibilității de a constata și sancționa contravențiile prevăzute la art. 7³ și art. 7⁴ și de către ofițerii de poliție din cadrul Poliției Române.

De asemenea, considerăm necesară înlocuirea sintagmei „*structurile de jandarmi ale Jandarmeriei Române*” din cuprinsul aceluiași articol, cu „*ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române*”, pentru a se asigura claritate cu privire la competențele personalului Jandarmeriei Române în domeniul de referință.

Totodată, apreciem că este necesară realizarea unei distincții în cuprinsul art. 7⁵ între gradele profesionale ale lucrătorilor din cadrul Poliției Române și cele ale lucrătorilor din cadrul Poliției Locale, întrucât funcțiile de execuție ale celor două instituții nu sunt structurate pe aceleași grade profesionale.

În acest sens, propunem reformularea art. 7⁵, astfel:

„*Art. 7 - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de articolele 7³ și 7⁴ se realizează de ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române și polițiștii locali*”.

De asemenea, considerăm că la stabilirea cuantumului amenzilor prevăzute la art. 7³ și art. 7⁴, în textul supus atenției, trebuiau să fie avute în vedere prevederile art. 21 alin. (3) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, apreciind cuantumul propus ca fiind disproporționat, luând în considerare faptul că, deși gradul de pericol social al faptei prevăzute de art. 7³, respectiv urmarea ce ar putea fi produsă prin săvârșirea acesteia poate avea consecințe mult mai mari, inclusiv în ceea ce privește siguranța turiștilor, pentru această contravenție a fost stabilit un cuantum redus în comparație cu cel propus pentru fapta prevăzută de art. 7⁴.

3. În ceea ce privește art. I pct. 4 din inițiativa legislativă, pentru claritatea textului și evitarea apariției unor dificultăți în aplicare, propunem modificarea art. 8 alin. (2) din *Ordonanța de urgență nr. 19/2006* astfel:

„*Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către:*

a) persoane anume desemnate din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h), k) și p);

b) persoane anume desemnate din cadrul Autorității Naționale pentru Turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), b), d), f), h), i), j), l), n)-o);

c) ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române și polițiștii locali, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. i), k) și l)".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.

Cu stimă,


Florin Vasile CITU
PRIME-MINISTRU

Domnului președinte al Camerei Deputaților